

# **PREHLAD ZMIEN V LEGISLATÍVNO PROSTREDÍ S DOPADOM NA MALÉ A STREDNÉ PODNIKY**

**AKTUALIZÁCIA ZA 4. ŠTVRŤROK 2017 (K 31. 12. 2017)**

INFORMAČNÝ MATERIÁL PRE PODNIKATEĽOV

## **Prehľad zmien v legislatívnom prostredí s dopadom na malé a stredné podniky**

Cieľom tohto dokumentu je informovať širokú podnikateľskú verejnosť o aktuálnych zmenách v legislatíve upravujúcej podmienky podnikania v Slovenskej republike, najmä s ohľadom na malé a stredné podniky (MSP). Dokument reflektuje najmä na zmeny prijaté za predchádzajúci štvrťrok, ale sú v ňom uvedené aj informácie o predpisoch, ktoré boli prijaté v skoršom období a ktoré v dohľadnej dobe iba nadobudnú účinnosť. Informácie v dokumente sú radené chronologicky podľa ich publikovania v Zbierke zákonov.

© SBA, Bratislava, 2017

Vypracoval: Mgr. Tomáš Bednárík

Materiál bol vypracovaný na základe právneho stavu k 31. 12. 2017

Všetky práva vyhradené. Žiadna časť tejto brožúry nesmie byť reprodukováná, uchovaná v rešeršnom systéme alebo prenášaná hocíjakým spôsobom, vrátane elektronického, mechanického, fotografického alebo iného záznamu alebo hocíjakým systémom na ukladanie a vyhľadávanie informácií, bez predchádzajúcej dohody a písomného povolenia autora.

Neprešlo jazykovou úpravou.

## Prehľad novelizovaných legislatívnych predpisov v sledovanom období

| Por. číslo | Novelizovaný predpis                                                                                                                      | Názov legislatívneho predpisu                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Poz. <sup>1</sup> |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 1          | <b>Zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti</b>                                                                                     | Zákon č. 81/2017, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony                                                                                                      | 1                 |
| 2          | <b>Zákon č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente</b>                                                                                            | Zákon č.238/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony                                | 1                 |
| 3          | <b>Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 366/2015 Z. z. o evidencnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti</b> | Vyhláška č. 246/2017 Z. z. Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 366/2015 Z. z. o evidencnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti                                                                   | 1                 |
| 4          | <b>Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní</b>                                                                                     | Zákon č.248/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov                                                                                                                                             | 1                 |
| 5          | <b>Zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia</b>                                                             | Zákon č. 289/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov | 1                 |
| 6          | <b>Zákon č. 137/2010 Z. z. o ovzduší</b>                                                                                                  | Zákon č. 293/2017, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 137/2010 Z. z. o ovzduší v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony                                                                                                                                                          | 1                 |
| 7          | <b>Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách</b>                                                                                      | Zákon č. 331/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov                                                             | 1                 |

<sup>1</sup> Poznámka: charakter novelizácie: 1 - priama úprava zákona, 2 - komplexná úprava viacerých zákonov.

## **ZMENY V LEGISLATÍVE S PLÁNOVANOU ÚČINNOSŤOU V 4.Q 2017 (1.10.2017 – 31.12.2017)**

### **Zmeny v legislatíve s plánovanou účinnosťou od 1.10.2017**

*Informácie o zmene a doplnení zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.*

Novela upravuje podmienky, za ktorých môže zamestnávateľ zamestnávajúci občanov so zdravotným postihnutím v chránenej dielni alebo na chránenom pracovisku alebo samostatne zárobkovo činnnej osobe, ktorá je občanom so zdravotným postihnutím a na chránenom pracovisku prevádzkuje alebo vykonáva samostatne zárobkovú činnosť získať príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, resp. príspevok na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov, ak o príspevok požiada. Príspevok sa poskytuje podľa novely zákona na základe písomnej dohody uzatvorenej medzi úradom práce, sociálnych vecí a rodiny a zamestnávateľom, a to za kalendárny štvrťrok vo výške preukázanej na základe dokladov o úhrade nákladov, ktoré je nutné predložiť najneskôr do konca kalendárneho mesiaca nasledujúceho po kalendárnom štvrťroku, za ktorý sa príspevok poskytuje. Príspevok je následne poskytnutý do 60 kalendárnych dní odo dňa predloženia dokladov. Novela zákona po novom konkretizuje náležitosti, ktoré dohoda o poskytnutí príspevku obsahuje. Ide o nasledovné informácie:

- a) identifikačné údaje účastníkov dohody,
- b) počet občanov so zdravotným postihnutím, na ktorých sa príspevok poskytuje, s uvedením počtu občanov so zdravotným postihnutím, ktorí majú pre dlhodobu nepriaznivý zdravotný stav pokles schopnosti vykonávať zárobkovú činnosť vyšší ako 70 %, a rozsah dohodnutého pracovného času,
- c) sídlo chránenej dielne alebo chráneného pracoviska,
- d) maximálnu výšku príspevku a spôsob jeho poskytovania,
- e) záväzok zamestnávateľa alebo samostatne zárobkovo činnnej osoby, že oznámi úradu každú zmenu dohodnutých podmienok najneskôr do 30 kalendárnych dní,
- f) podmienky poskytnutia príspevku,
- g) spôsob kontroly plnenia dohodnutých podmienok,
- h) podmienky a spôsob vrátenia príspevku alebo jeho časti pri nesplnení dohodnutých podmienok,
- i) ďalšie dohodnuté náležitosti.

### **Zmeny v legislatíve s plánovanou účinnosťou od 15.10.2017**

*Informácie o vyhláške č. 246/2017 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 366/2015 Z. z. o evidenčnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti s účinnosťou 15. októbra 2017.*

Od 15.10.2017 je v platnosti vyhláška Ministerstva životného prostredia SR č. 246/2017 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva životného prostredia SR č. 366/2015 Z. z. o evidencnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti. Táto novela zaviedla povinnosť evidovať od 1.10.2017 množstvo plastových tašiek uvádzaných na trh SR.

Evidencia sa vedie za údaj o hmotnosti (kg) poskytnutých/použitých plastových tašiek, a taktiež aj za údaj o kusoch (ks) poskytnutých/použitých plastových tašiek, v členení na 50 a viac mikrometrov, od 15 do 50 mikrometrov a menej ako 15 mikrometrov. V prípade, ak sa poskytujú ľahké plastové tašky k nákupu tovaru alebo výrobkov, je potrebné ich od 1.1.2018 poskytovať za úhradu a ponúknuť zákazníkovi aj iný druh tašky. Za iný druh tašky sa považuje taška z iného materiálu alebo aj plastová taška s hrúbkou steny viac ako 50 mikrometrov.

## **Zmeny v legislatíve s plánovanou účinnosťou od 1.11.2017**

*Informácie o zmene a doplnení zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony s účinnosťou od 01. 11. 2017*

Dňa 12. 10. 2017 bola v Zbierke zákonov SR pod č. 238/2017 Z. z. vyhlásená novela zákona o e-Governmente, ktorá by mala zjednodušiť využívanie elektronických služieb štátu. Zavádza aj dôležitú zmenu ohľadom tzv. fikcie doručenia do elektronickej schránky. Došlo k rozšíreniu funkcií ústredného kontaktného centra o nahlasovanie problémov a ich potvrdzovanie. Ústredné kontaktné centrum má slúžiť nielen na poskytovanie informácií, ale aj ako jednotné miesto na nahlasovanie technických problémov znemožňujúcich postup podľa zákona e-Governmente a na potvrdzovanie existencie týchto problémov a ich trvania. Zavádza sa možnosť uhradiť správne a súdne poplatky platobnou kartou a bezhotovostným prevodom. Definovala sa explicitná úprava potvrdenia odoslania elektronického podania, teda podanie je podané jeho odoslaním. Táto explicitná úprava má predísť potenciálnym výkladovým problémom, ktorý moment sa na účely zachovania lehôt v „elektronickom svete“ považuje za moment podania, resp. odovzdania na „prepravu“. Na základe schválenej novely zákona o e-Governmente sa zavádza pojem tzv. „fikcia doručenia“, to bude v praxi znamenať, že elektronická úradná správa sa považuje za doručenie uplynutím 15-dňovej lehoty bez ohľadu na to, či si ho adresát v elektronickej schránke otvoril alebo nie. Zmena sa vzťahuje na fyzické osoby aj na právnické osoby s aktívnymi elektronickými schránkami a bude sa vzťahovať napr. aj na elektronický platobný rozkaz a upovedomenie o začiatku exekúcie. Podľa prijatej novely List vlastníctva, živnostenský list, výpis z obchodného registra bude orgán verejnej moci od účastníka konania vyžadovať iba výnimočne. Zavádzajú sa aj verejne prístupné elektronické formuláre úradných dokumentov.

*Informácia o zmene a doplnení zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 438/2015 Z. z., zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 93/2017 Z. z. s účinnosťou od 01. 11. 2017*

Novela zákona č.248/2017 Z. z. o verejnom obstarávaní prináša zjednodušenie a zefektívnenie procesu verejného obstarávania pri nízkych prahových hodnotách do 200 000 eur. Konkrétne ide

o zjednodušenie nákupu potravín pre zariadenia školského stravovania, zariadenia pre seniorov, domovy sociálnych služieb, zariadenia podporovaného bývania, zariadenia opatrovateľských služieb, rehabilitačné strediská, špecializované zariadenia a denné stacionáre, ktoré budú vďaka tomu môcť vo zvýšenej miere využívať ponuky regionálnych výrobcov a overených dodávateľov. Cieľom novely je tiež zatriktívniť dynamický nákupný systém, ktorý sám o sebe predstavuje rýchlejšiu a flexibilnejšiu formu verejného obstarávania. Zásadnou zmenou novely je zjednodušenie postupu v prípade tzv. podlimitných zákaziek. Použitie EKS od 1.11.2017 pre bežne dostupné tovary/služby/stavebné práce je dobrovoľné, nie povinné. Umožňuje tiež v prípade podlimitných zákaziek využiť tzv. jednoobáľkový systém alebo zmeniť poradie vyhodnocovania dokumentov. Novela ďalej redukuje povinnosť vyhodnotiť splnenie podmienok účasti len na prípad uchádzača, ktorý sa svojou ponukou umiestnil na prvom mieste namiesto súčasných prvých troch uchádzačov. Postačuje vyhodnotiť podmienky účasti uchádzača, ktorý sa umiestnil na prvom mieste v poradí. Novela ďalej ukladá verejným obstarávateľom a obstarávateľom, aby využívali už existujúci register referencií, čím sa zjednotí ich postup a uľahčí účasť hospodárskych subjektov na verejnom obstarávaní.

## **Zmeny v legislatíve s plánovanou účinnosťou od 1.12.2017**

*Informácia o zmene a doplnení zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 01. 12. 2017*

Novelizovaný zákon č. 289/2017 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia zavádza zmeny v úlohách a rozsahu pracovnej zdravotnej služby vo vzťahu k zamestnávateľovi v závislosti na kategórii prác a hodnotenia pracovného prostredia z pohľadu zdravotných rizík. Cieľom novely zákona je zlepšiť a zefektívniť činnosti zamestnávateľov pre ochranu zdravia zamestnancov, ich výkon, ako aj administratívne zabezpečenie hodnotenia pracovného prostredia z pohľadu zdravotných rizík. Hlavnou zmenou je skutočnosť, že zamestnávatelia nemusia zabezpečiť pre svojich zamestnancov pracovnú zdravotnú službu trvalým zmluvným vzťahom; nahrádza sa spresnením existujúcej povinnosti zamestnávateľov zabezpečiť posúdenie zdravotného rizika zamestnancov z expozície faktorom práce a pracovného prostredia v spolupráci s pracovnou zdravotnou službou, a to jednorazovo s ohľadom na zdravotné riziko. Touto zmenou a vypustením, resp. modifikáciou ďalších súvisiacich povinností zamestnávateľov, sa predpokladá zníženie finančných nákladov zamestnávateľov.

*Informácia o zmene a doplnení zákona č. 137/2010 Z. z. o ovzduší v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony s účinnosťou od 01. 12. 2017*

Novela zákona č.293/2017 Z. z. o ovzduší bola dôležitá najmä z dôvodu povinnosti transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/2193 o obmedzení emisií určitých znečisťujúcich látok do ovzdušia zo stredne veľkých spaľovacích zariadení, ktorá rieši požiadavky na spaľovacie zariadenia s menovitým tepelným príkonom 1 MW až 50 MW, pričom pre existujúce zariadenia začnú nové požiadavky platiť od roku 2025, pokiaľ ide o zariadenia s

menovitým tepelným príkonom 5 MW a viac sú ustanovené aj prechodné opatrenia. Ak ide o zariadenia s príkonom 1 až 5 MW, tak nové požiadavky budú platiť od roku 2030. Z dôvodu odstránenia transpozičného deficitu so smernicou o priemyselných emisiách bola na prevádzkovateľov spaľovní odpadov a zariadení na spoluspaľovanie odpadov ustanovená požiadavka určiť si zamestnanca zodpovedného za tvorbu a uplatňovanie vnútorných predpisov v súlade s ustanovenými požiadavkami. Ďalej novela zavádza elektronické predkladania údajov z evidencie do NEIS - Národného emisného informačného systému. Povinnosť vznikne prevádzkovateľom veľkých zdrojov od roku 2018 a prevádzkovateľom stredných zdrojov od roku 2019.

## **Zmeny v legislatíve s plánovanou účinnosťou od 30.12.2017**

*Informácia o zmene a doplnení zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 30.12.2017*

Cieľom novely č. 331/2017 Z. z. je zabezpečenie udržateľnosti a dostupnosti sociálnych služieb vzhľadom na zvyšujúci sa oprávnený dopyt po sociálnych službách a zvyšovanie nákladovosti poskytovaných sociálnych služieb, pričom ide najmä o náklady spojené s osobnou starostlivosťou, ako sú mzdové a ostatné osobné náklady na zamestnancov poskytovateľa sociálnej služby. Novelou sa zavádza finančný príspevok na spolufinancovanie sociálnej služby určeného podľa stupňa odkázanosti zo štátneho rozpočtu (z rozpočtovej kapitoly MPSVR SR) pre neverejných poskytovateľov sociálnych služieb na regionálnej úrovni. Poskytnutý finančný príspevok bude účelovo viazaný na spolufinancovanie ekonomicky oprávnených nákladov na mzdy a odvody zamestnancov poskytovateľa sociálnej služby.

Bližší popis zákonov, ktoré jednotlivé zmeny novelizujú, je možné sledovať v dokumente:  
**Zoznam legislatívnych predpisov s dopadom na malé a stredné podniky.**